Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину

Копии:

Заместителю Председателю Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко;

Министру науки и высшего образования

Российской Федерации В.Н. Фалькову

**Уважаемый Михаил Владимирович!**

Всероссийский Профсоюз работников Российской академии наук обеспокоен ситуацией вокруг закупок научного оборудования, материалов и комплектующих для обеспечения нужд государственных бюджетных учреждений науки согласно требованиям Федерального закона от 05.04.20213 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Руководством Российской академии наук, Всероссийского Профсоюза работников Российской академии наук, институтов, подведомственных Минобрнауки России и научной общественностью в последние годы неоднократно поднимался вопрос о необходимости и целесообразности выведения процедуры закупок научного оборудования из- под требований 44-ФЗ. Закупки оборудования, комплектующих и материалов сильно затягиваются. Главным критерием при закупке согласно требованиям 44-ФЗ является цена. Поэтому, в основном, в полном соответствии с требованиями 44-ФЗ, качество закупаемого уникального научного оборудования совершенно не учитывается при определении поставщика-победителя. Также типичной стала ситуация, когда в силу длительности согласования документов и программ (например, по линии государственной корпорации «Росатом») финансирование проектов поступает в организации во второй половине года и уникальное оборудование и установки практически невозможно купить ввиду длительности конкурентных процедур (около двух месяцев), а также в силу невозможности изготовить это уникальное научное оборудование (например, лазеры и другое оборудование с уникальными характеристиками) в течение нескольких месяцев. Из- за этого выполнение важнейших государственных программ находится под угрозой срыва, а выделенное бюджетное финансирование под угрозой неосвоения.

В ответ на указанную выше обеспокоенность государство внесло некоторые послабления в процедуру госзакупок научного оборудования, материалов и комплектующих. Однако, принципиально и полностью эта проблема так и не была решена. При этом, руководители страны признают эту проблему и заявляют о необходимости отмены действия требований 44-ФЗ для такого рода госзакупок.

Абсолютно неожиданным для научной среды стало известие опринятии Постановления Правительства Российской Федерации от 28 августа 2021 №1432 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Правительства Российской Федерации», которое вносит изменения в ПП РФ от 30.04.2020 №616 «О установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств….», ПП РФ от 10.07.2019 г. №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации…». Закупки согласно требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 28 августа 2021 №1432 будут осложняться целым рядом новых обстоятельств: значительное удлинение процедуры и согласования в Минпромторге России, заметное увеличение начальной максимальной цены.

Нам уже известны многочисленные примеры серьёзных проблем при закупках иностранного электронного оборудования (см. пояснительную записку).

Заявления о закупках иностранного оборудования, не имеющего российских аналогов рассматриваются Минопромторгом России со значительными нарушениями регламентных сроков (30 дней) или не рассматриваются вообще. Отсутствует контроль Правительства РФ за исполнением регламента Минпромторгом России по выдаче разрешения на закупку продукции, происходящего из иностранного государства промышленного товара. Известны многочисленные примеры значительной разницы (в разы) между ценами товаров российских производителей, зарегистрированных и не зарегистрированных на сайте Минпромторга. Конкретные примеры приведены в пояснительной записке.

Всероссийский Профсоюз работников Российской академии наук требует в целях недопущения срыва выполнения важнейших научных программ и контрактов исключитьдействие Постановления от 28 августа 2021 №1432 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Правительства Российской Федерации» на научные учреждения в части осуществления закупочных процедур.

Председатель Всероссийского Профсоюза М.Ю. Митрофанов

Работников РАН

**Пояснительная записка к письму Всероссийского Профсоюза работников РАН от 07.09.2021 г. исх.№……**

*Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт оптики атмосферы им. Зуева Сибирского отделения Российской академии наук (ИОА СО РАН).*

В федеральном государственном бюджетном учреждении науки Институте оптики атмосферы им. Зуева Сибирского отделения Российской академии наук (ИОА СО РАН) невозможно осуществить ряд закупок.

Согласно требованиям ПП РФ от 30.04.2020 №616 в федеральном государственном бюджетном учреждении науки Институте оптики атмосферы им. Зуева Сибирского отделения Российской академии наук (ИОА СО РАН) до сих пор не закуплен универсальный фрезерный станок. Заявление ИОА СО РАН от 14.04.2021 г. №15305-02.3/214 в Минпромторг России на разрешение о приобретении этого станка до сих пор осталось без ответа. Повторная заявка на получение разрешения закупки станка от 15.06.2021 года, направленная в соответствии с новыми правилами через государственную информационную систему промышленности (ГИСП), прошла все стадии проверок, поисков аналогов, подтверждения производителей и с 16.07.2021 (более полутора месяцев!) находится в стадии «ожидания получения разрешения Минпромторга». На направленное ИОА СО РАН обращение от 10.08.2021 г. исх.№….. в Минпромторг России по вопросу получения разрешения на закупку (уже третье по счету) получено решение Минпромторга России о разрешении указанной закупки лишь 02.09.2021 (спустя 130 дней) . В четыре раза затянуты сроки получение разрешения (согласно регламенту Минпромторга они составляют 27 дней). Столь длительное ожидание решения Минпромторга не позволит провести процедуру закупки станка в 2021 году с соблюдением срока поставки и оплаты.

Согласно требованиям ПП РФ от 10.07.2019 г. №878 (до принятия изменений вступивших в силу с 01.09.2021) была возможность провести закупку на общих основаниях (не применяя ограничения) на поставку оборудования по кодам ОКПД 2 (*26- оборудование компьютерное, электронное и оптическое, 27.1, 27.2- батареи и аккумуляторы, 27.31-кабели волоконно-оптические, 27.32- провода и кабели электронные и электрические прочие, 27.4 – оборудование электрическое осветительное* и т.д.), обосновав невозможность соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств и разместив обоснование вместе с извещением и документацией о закупке в ЕИС. Постановлением Правительства РФ от 28 августа 2021 №1432 эту норму пунктом 4 исключили. Теперь произвести закупку продукции, происходящего из иностранного государства промышленного товара, возможно только после получения разрешения на закупку, направив заявку через ГИСП в Минпромторг. Оборудование, закупаемое ОА СО РАН, является, как правило, специализированным. Оно либо отсутствует в реестрах радиоэлектронной и промышленной продукции, размещённых на сайте Минпромторга, либо его характеристики отличны от характеристик оборудования, изготовленного на территории РФ, и находящегося в данных реестрах. В связи с этим такое оборудование для нужд института не подходит. В связи с этим, проведение закупочных процедур оборудования, происходящего из иностранного государства через получение разрешения Минпромторга, значительно увеличивает сроки проведения закупок.

Закупка светодиодных светильников подпадает под действие Постановлений Правительства РФ от….. №2014 и от 10.07.2019 г. №878. ИОА СО РАН получив ответы на запросы коммерческих предложений от российских производителей, зарегистрированных на сайте Минпромторга (продукция которых находится в реестре промышленной продукции, произведённой на территории РФ) и подготовил обоснование начальной максимальной цены контракта, исходя из потребностей института. Анализ коммерческих предложений показал, что цены светодиодных светильников согласно коммерческим предложениям российских производителей, зарегистрированных на сайте Минпромторга, превышают в несколько раз ценовые предложения поставщиков, не зарегистрированных ГИСП. В итоге, эта закупка не состоялась в связи с недостаточным количеством финансовых средств в ИОА СО РАН.

*Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Федеральный исследовательский центр Институт прикладной физики Российской академии наук» (ИПФ РАН).*